

LA RENDICIÓN DE CUENTAS Y LA TRANSPARENCIA GUBERNAMENTAL LOS TEMAS PENDIENTES

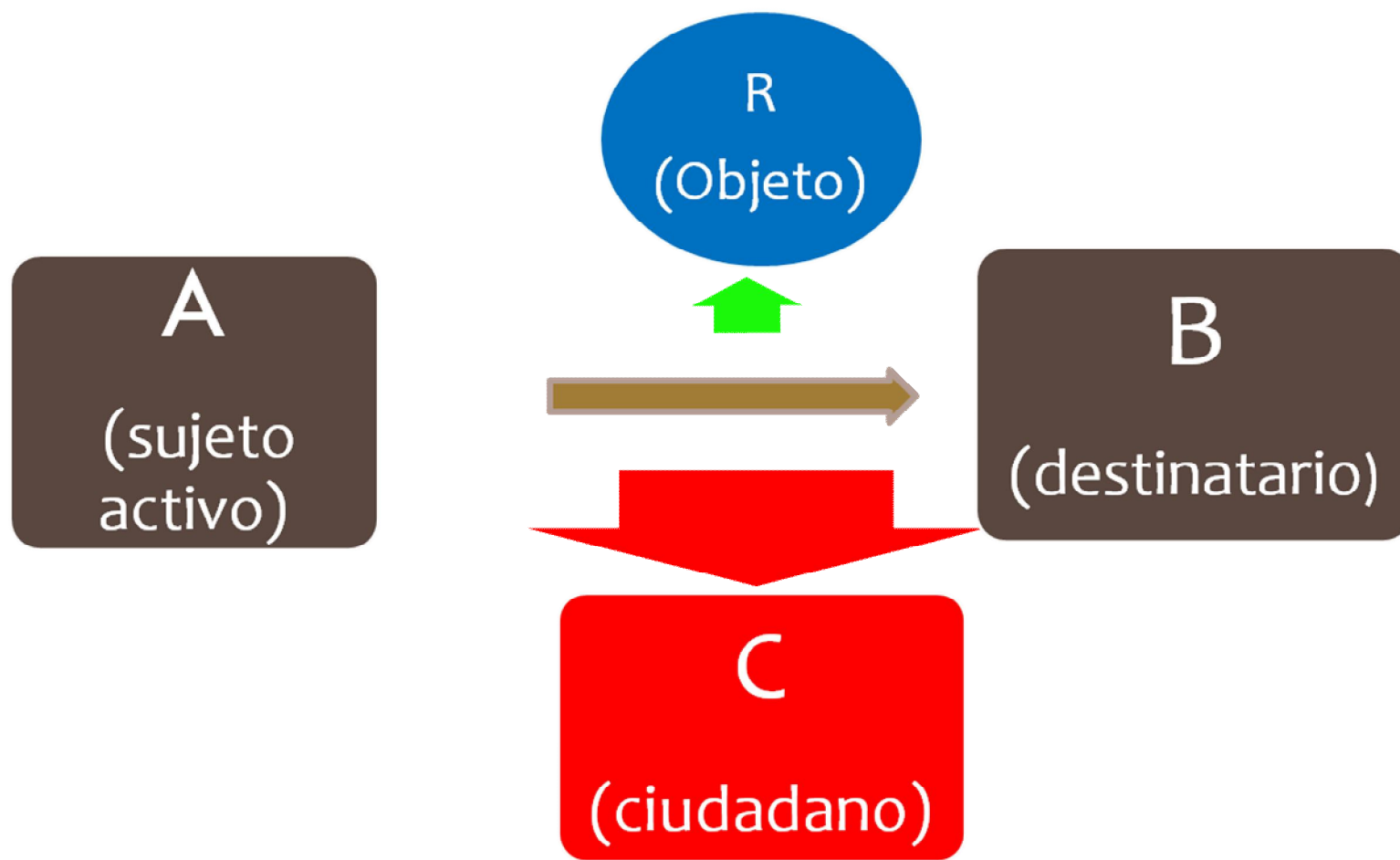
Alejandra Ríos Cázares
División de Administración Pública
CIDE

Premisas



- Claridad conceptual
- Fragmentar el objeto de estudio como estrategia de análisis empírico y para identificar áreas de oportunidad
- Heterogeneidad sub nacional

Una definición de rendición de cuentas



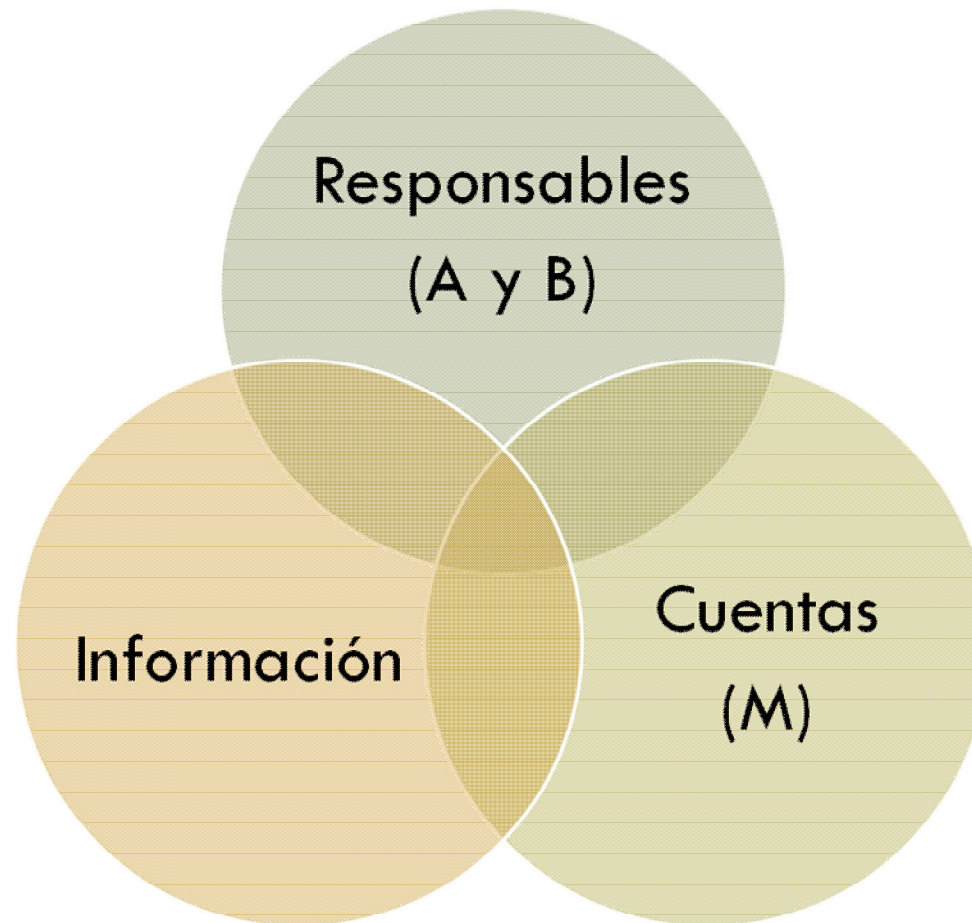
Rendición de cuentas



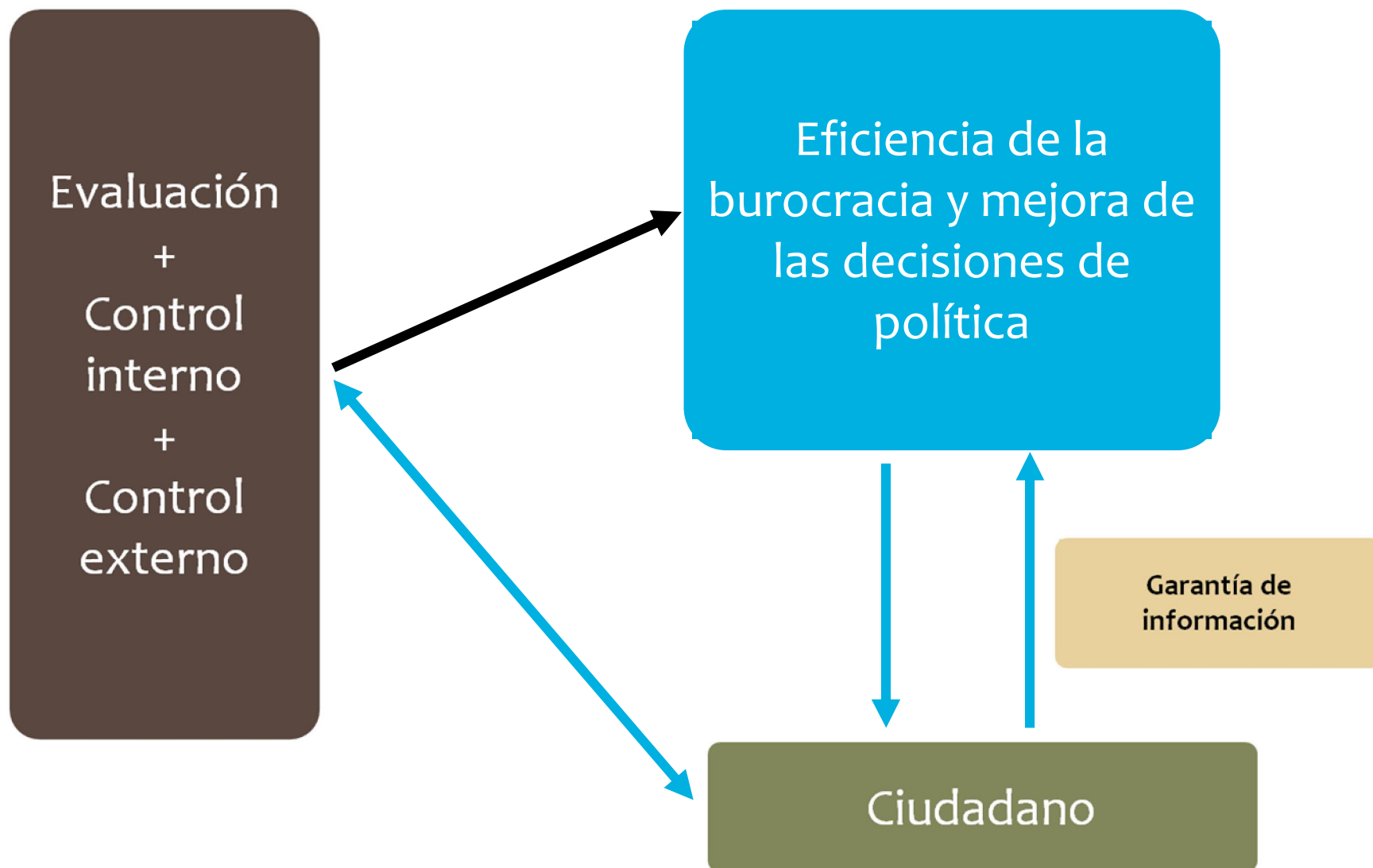
La rendición de cuentas refiere una relación entre dos actores (A y B) en la que A está obligado a *informar, explicar y justificar* su conducta a B (con respecto a M).

En esta relación, B tiene la facultad de examinar la conducta de A (con respecto a M) y cuenta con herramientas para incidir en su “función de utilidad” por medio de sanciones o recompensas

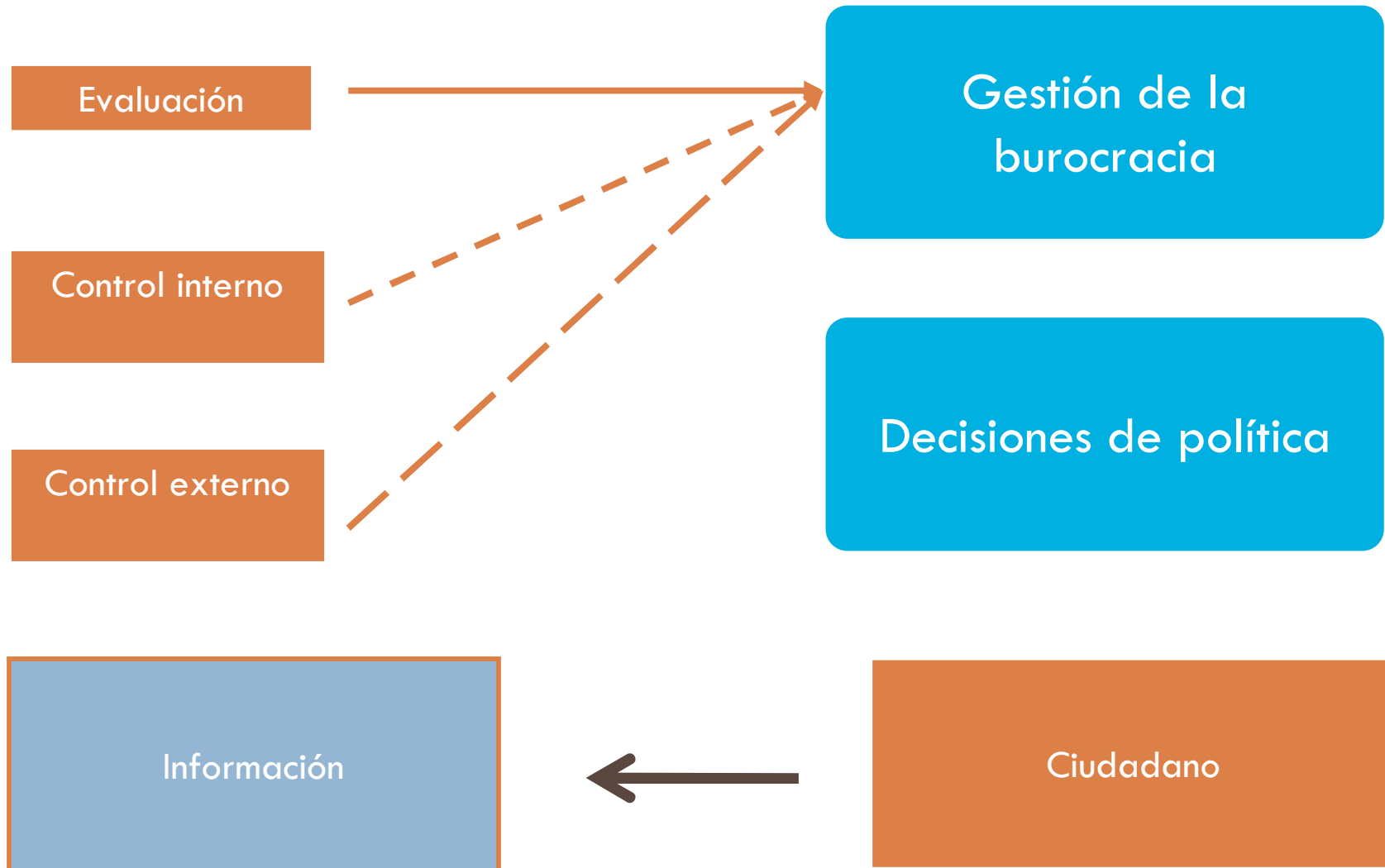
El sistema de la rendición de cuentas



Articulación ideal



La articulación real



Los temas pendientes en la rendición de cuentas



- La solidez del sistema:
 - ▣ Definición sin ambigüedades de responsables y responsabilidades
 - ▣ Claridad en las cuentas
 - ▣ Incidencia efectiva en el comportamiento de los actores
 - ▣ Información válida y oportuna

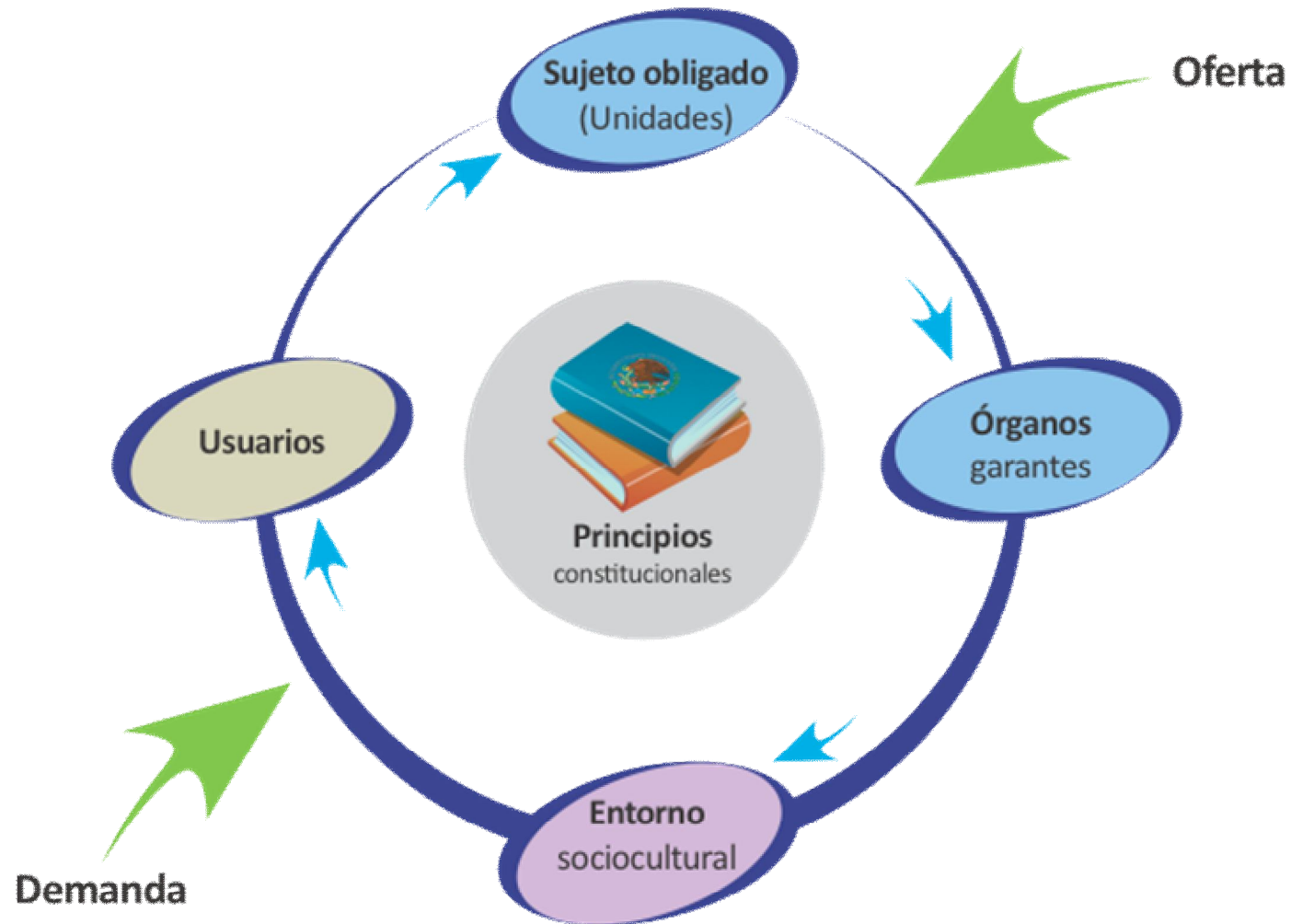
Conclusiones sobre rendición de cuentas



- Rendición de cuentas sin vocación pública y reactiva
- Procesos de control externo, interno y evaluación desvinculados
- Transparencia reactiva

Sistema de transparencia

10



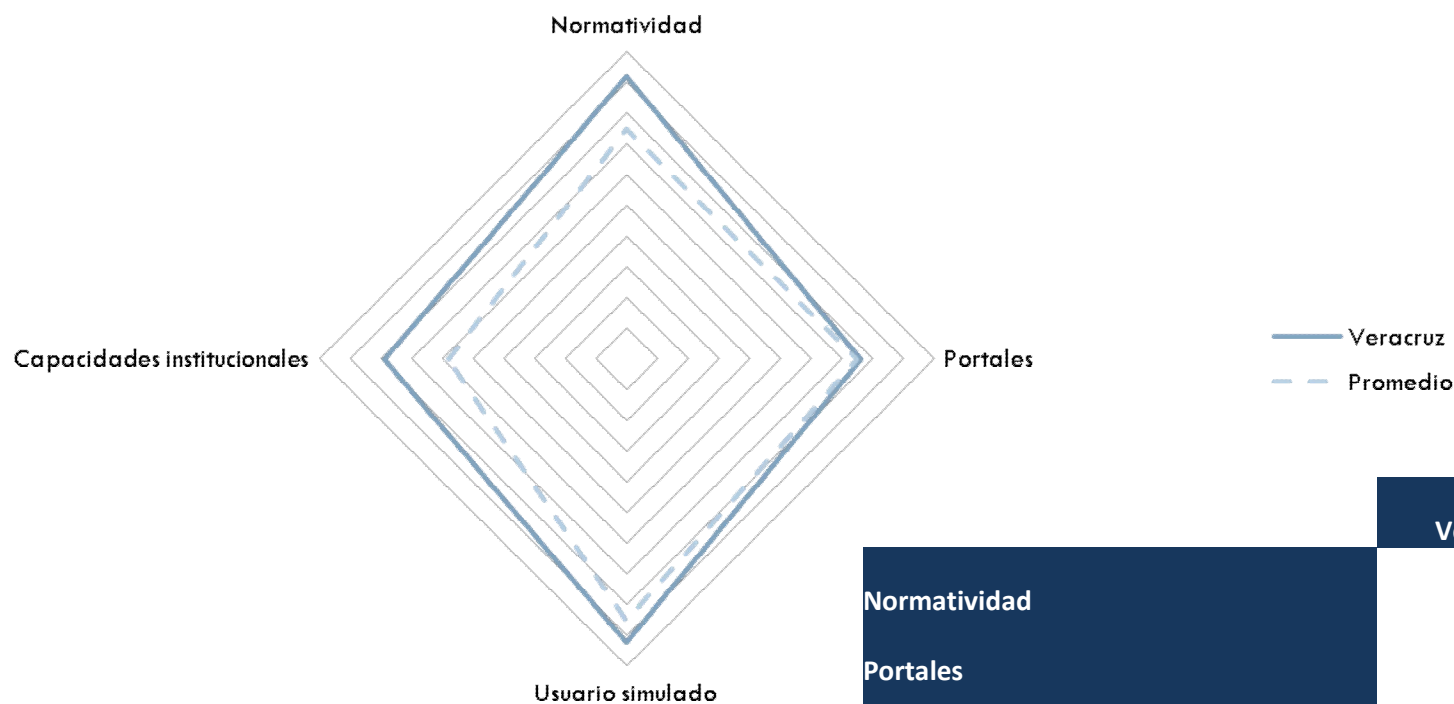
Las cuatro dimensiones de la métrica

11

- La calidad normativa: evalúa el marco legal a la luz de la reforma Constitucional de 2007 y el CBP (Comaip-IFAI-UNAM-CIDE).
- La calidad de la información pública de oficio: mide 18 portales por cada Estado y 16 en la Federación (592 portales en total)
- La calidad de las solicitudes: mide el proceso de solicitud y la calidad de las respuestas a 1,810 solicitudes de información realizadas en todo el país
- La calidad de las instituciones: compara a los órganos garantes en cuanto recursos humanos, organización, tecnología y financiamiento

Las cuatro dimensiones de la métrica

12



Normatividad

Veracruz

Promedio

0.92

0.75

Portales

0.76

0.75

Usuario simulado

0.92

0.85

Capacidades institucionales

0.79

0.58

Dimensión normativa	Dimensión portales	Dimensión usuario simulado	Dimensión capacidades Institucionales
1	19	7	5

Hallazgos preliminares

14

- Se constató un avance importante en la calidad de la legislación y en la existencia de capacidades institucionales que permiten afirmar que existen portales, se da respuesta a las solicitudes y existen órganos garantes con autonomía razonable en prácticamente todo el país.

Conclusiones de transparencia

15

- El sistema de transparencia existe y funciona
- Sin embargo, existen tres grandes desafíos:
 - ▣ Reducir las asimetrías
 - ▣ Fortalecer la oferta:
 - Mejorar significativamente la calidad de la información
 - Construir una visión pro activa de la transparencia
 - ▣ Fortalecer la demanda
 - Promover el ejercicio del derecho de acceso
 - Facilitar los mecanismos de acceso
 - Vincular la transparencia con el resto de componentes de la rendición de cuentas

Conclusiones generales



- “Cerrar” los sistemas
 - ▣ Rendición de cuentas
 - Claridad en responsables y cuentas
 - Incidencia en los actores
 - ▣ Transparencia
 - La operación de la transparencia
 - La calidad de la información
- Proactividad como vínculo entre ambos sistemas (recuperar la vocación pública)

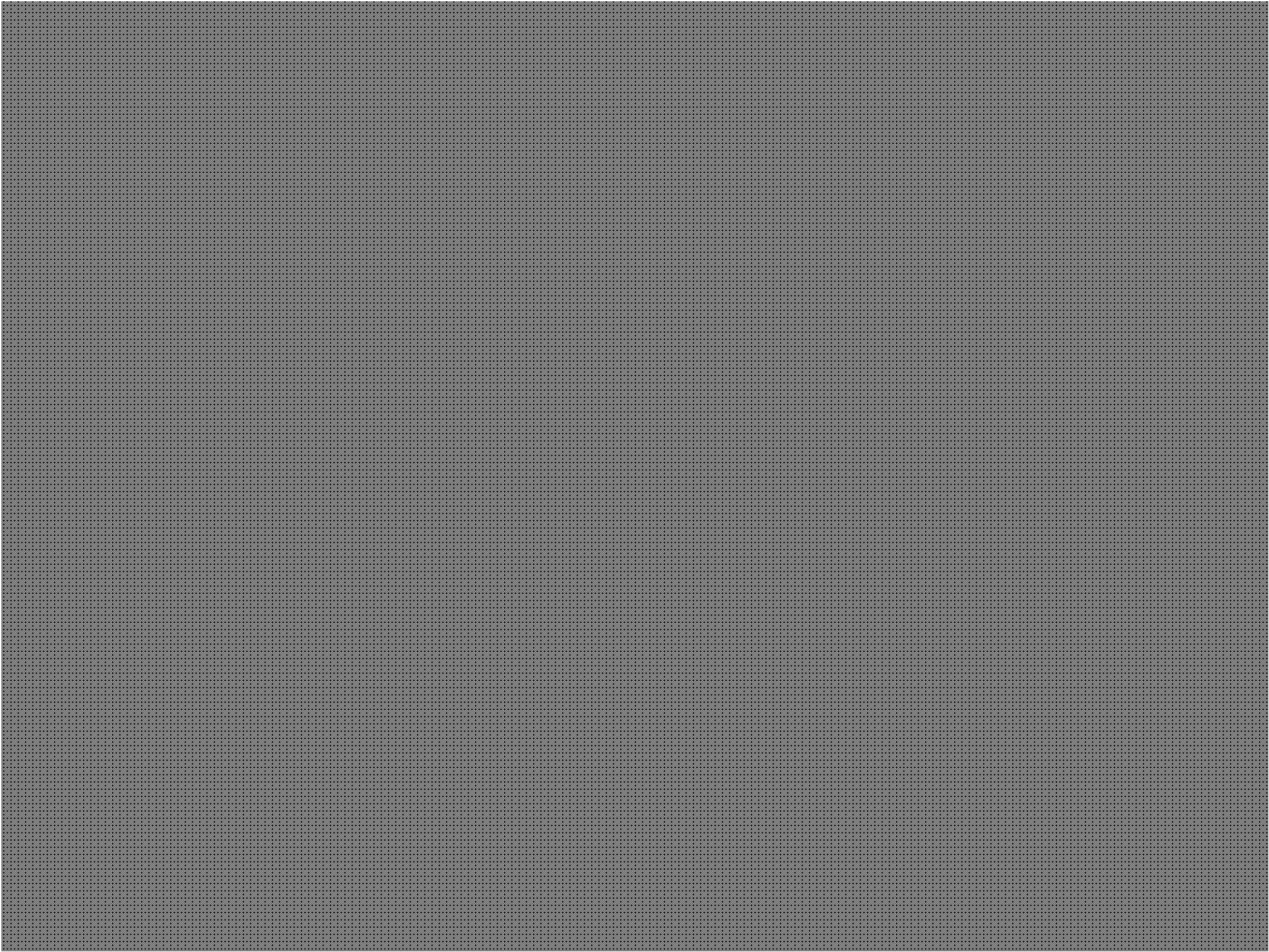


Tabla resumen

18	Estado	Valores portales	Valores usuario simulado	Valores capacidades institucionales	Valores normatividad
	Aguascalientes	0.967	0.854	0.738	0.652
	Baja California	0.735	0.780	0.170	0.490
	Baja California Sur	0.486	0.613	0.348	0.523
	Campeche	0.644	0.887	0.403	0.753
	Chiapas	0.877	0.966	0.768	0.733
	Chihuahua	0.814	0.914	0.600	0.710
	Coahuila	0.637	0.878	0.513	0.878
	Colima	0.648	0.687	0.298	0.637
	Distrito Federal	0.979	0.953	0.833	0.875
	Durango	0.614	0.774	0.450	0.870
	Estado de México	0.883	0.925	0.840	0.690
	Guanajuato	0.787	0.977	0.740	0.600
	Guerrero	0.587	0.761	0.590	0.639
	Hidalgo	0.888	0.879	0.548	0.804
	Jalisco	0.807	0.903	0.688	0.693
	Michoacán	0.610	0.892	0.338	0.633
	Morelos	0.777	0.917	0.368	0.867
	Nayarit	0.738	0.787	0.600	0.756
	Nuevo León	0.728	0.940	0.645	0.910
	Oaxaca	0.570	0.844	0.720	0.667
	Puebla	0.566	0.860	0.395	0.652
	Querétaro	0.470	0.775	0.415	0.691
	Quintana Roo	0.841	0.792	0.750	0.751
	San Luis Potosí	0.829	0.882	0.808	0.820
	Sinaloa	0.799	0.893	0.600	0.797
	Sonora	0.953	0.865	0.515	0.722
	Tabasco	0.879	0.871	0.803	0.845
	Tamaulipas	0.888	0.924	0.298	0.861
	Tlaxcala	0.535	0.545	0.773	0.760
	Veracruz	0.762	0.917	0.793	0.915
	Yucatán	0.772	0.846	0.505	0.834
	Zacatecas	0.789	0.853	0.618	0.789
	Federación	0.970	0.905	0.718	0.778

Tablas resumen

	Posición	Portales	Usuario simulado	Capacidades institucionales	Normatividad	
19	1	Distrito Federal	Guanajuato	Estado de México	Veracruz	
	2	Federación	Chiapas	Distrito Federal	Nuevo León	
	3	Aguascalientes	Distrito Federal	San Luis Potosí	Coahuila	
	4	Sonora	Nuevo León	Tabasco	Distrito Federal	
	5	Tamaulipas	Estado de México	Veracruz	Durango	
	6	Hidalgo	Tamaulipas	Tlaxcala	Morelos	
	7	Guanajuato	Veracruz	Chiapas	Tamaulipas	
	8	Tabasco	Morelos	Quintana Roo	Tabasco	
	9	Chiapas	Chihuahua	Guanajuato	Yucatán	
	10	Quintana Roo	Federación	Aguascalientes	San Luis Potosí	
	11	San Luis Potosí	Jalisco	Oaxaca	Hidalgo	
	12	Chihuahua	Sinaloa	Federación	Sinaloa	
	13	Jalisco	Michoacán	Jalisco	Zacatecas	
	14	Sinaloa	Campeche	Nuevo León	Federación	
	15	Zacatecas	San Luis Potosí	Zacatecas	Tlaxcala	
	16	Estado de México	Hidalgo	Chihuahua	Nayarit	
	17	Morelos	Coahuila	Nayarit	Campeche	
	18	Yucatán	Tabasco	Sinaloa	Quintana Roo	
	19	Veracruz	Sonora	Guerrero	Chiapas	
	20	Nayarit	Puebla	Hidalgo	Sonora	
	21	Baja California	Aguascalientes	Sonora	Chihuahua	
	22	Nuevo León	Zacatecas	Coahuila	Jalisco	
	23	Colima	Yucatán	Yucatán	Querétaro	
	24	Campeche	Oaxaca	Durango	Estado de México	
	25	Coahuila	Quintana Roo	Querétaro	Oaxaca	
	26	Durango	Nayarit	Campeche	Aguascalientes	
	27	Michoacán	Baja California	Puebla	Puebla	
	28	Guerrero	Querétaro	Morelos	Guerrero	
	29	Oaxaca	Durango	Baja California Sur	Colima	
	30	Puebla	Guerrero	Michoacán	Michoacán	
	31	Tlaxcala	Colima	Colima	Guanajuato	
	32	Baja California Sur	Baja California Sur	Tamaulipas	Baja California Sur	
	33	Querétaro	Tlaxcala	Baja California	Baja California	